



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

02-08-2026
י"ט באב, תשפ"ו

לכבוד
וועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון: בקשה לפטור ממכרז - עמותת "אותי" - הפעלת טב"מ בגני תקשורת באילת בשנת הלימודים תשפ"ו

הריני פונה לוועדה בבקשה לקבלת פטור ממכרז להתקשרות עם עמותת "אותי" (ע.ר 580183986).

מדובר בעמותה היחידה בעיר אילת אשר מזה שנים מספקת את הטיפול בריאותי המקדם (טב"מ) הניתן ע"פ חוק לילדים ברצף האוטוים בגני התקשורת ובמעון היום השיקומי "צעד קדימה" בעיר. לאור מומחיות העמותה במתן טיפול זה, קשרי גומלין חיוניים שהעמותה יצרה עם כל הגורמים הטיפוליים הרלוונטיים, ומוכנותה לספק אנשי מקצוע לעיר אילת על אף המרחק ובדידוד גיאוגרפי של העיר ולאור כך שאין מספיק אנשי מקצוע רלוונטיים למתן הטב"מ בעיר אילת, עמותת "אותי" הינה הספק היחיד אשר מסוגל ומוכן לתת שירות זה הנדרש בחוק.

רקע:

בשנים קודמות עמותת "אותי", בשמה דאז "העמותה לילדים בסיכון" לקחה על עצמה את כל העלויות של הטסה ולינה של מטפלות, כולל עלויות נוספות של ביטול זמן עקב הטיסות, וכן נתינת מענקים לעובדות המוטסות וגם לעובדות מהעיר אילת וסביבתה. המענקים ניתנו עקב כך שיש ביקוש הרבה יותר גדול מהיצע המטפלות, ולכן לא ניתן היה להשיג מטפלות ללא מענק פריפריה, גם לעובדות שלא היו מוטסות. כל העלויות הללו היו הרבה מעבר לעלויות הרגילות של הפעלת טב"מ ברחבי המדינה שעבורם התשלום הוא בתעריף הרגיל של הטב"מ. עלויות אלו נישאו על ידי העמותה לילדים בסיכון מתוך תחושת שליחות ורצון לתת את הטב"מ גם לילדים מהעיר אילת.

לפני כמה שנים, העמותה פנתה למשרד הבריאות ועיריית אילת וביקשה השתתפות בעלויות הייחודיות של מימוש הטב"מ בעיר אילת. לאחר שיחות בין משרד הבריאות לעיריית אילת, הוסכם ששני הגופים יממנו את ההטסות ולינות של המטפלות המוטסות, וזאת באופן שמשלם הבריאות מממן 2/3 מהעלות, והעירייה מממנת 1/3. בשנים האחרונות הסכום עמד על כ-300,000 ש"ח – 200,000 מתקציב משרד הבריאות, ו-100,000 ש"ח מעיריית אילת.

יש לציין שבמהלך מלחמת חרבות ברזל כשהעיר התמלאה במשפחות מפונים מהצפון, עמותת "אותי" הקימה באילת מערך שלם של טיפולים לכלל הילדים עם מוגבלויות, כאשר חלק ניכר מהעלויות הם נשאו בעצמם. מצב זה גם מצביע על המחויבות ארוכת השנים שיש לעמותת "אותי" כלפי העיר אילת ותושביה, ארעיים כקבועים.

לפני כחצי שנה, פנתה עמותת "אותי" למשרד הבריאות ולמחלקת החינוך המיוחד בעיר אילת, והודיעה שלא תוכל להמשיך את ההפעלה של הטב"מ בעיר, וזאת מפאת העלויות הנוספות שהם כבר לא יכולים לשאת בעצמם דרך תרומות וכדו'.

משיחות שנעשו בחודשים האחרונים עם עמותת "אותי" התברר היקף העלויות הנוספות שהעמותה לקחה על עצמה כל שנה בהפעלת הטב"מ, כאשר בשנה האחרונה "אותי" דיווחה שהיא "הפסידה" כ-800,000 ש"ח עבור הפעלת הטב"מ בעיר אילת, למרות שקיבלה כ-300,000 ש"ח (על פי חשבוניות) כפי שהוסכם על ידי העירייה ומשרד הבריאות.



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

העלויות הנוספות נובעות ממספר מרכיבים:

-עלות "ביטול הזמן" של המטפלות המוטסות (4 שעות ליום הטיסה הלון, ו-4 שעות ביום הטיסה חזור) – מרכיב שעולה לא מעט, עקב הזמן הרב הנדרש להגעה, חזרה ושהות בשדות התעופה ביחד עם הטיסה עצמה. (יש לציין שלא מעט פעמים השעות של ביטול זמן הן רבות יותר בגלל עיכובים משמעותיים בטיסות הלון ושוב).

-עלויות מוניות הלון ושוב משדה התעופה רמון, בתוך העיר אילת, וכן מוניות לנתב"ג וחזרה או עלויות חניה (הטיסות בבוקר לאילת יוצאות בשעות שלא תמיד זמין תחבורה ציבורית). עלויות אלו מוערכות בסביבות כ- 100,000 ש"ח בשנה.

-עלויות מענקי עבודה בפריפריה שניתנות גם למטפלות המוטסות וגם למטפלות מהעיר אילת וסביבתה כדי למשוך אותם לעבוד במגזר הציבורי (כי אין הרבה מטפלות בעיר ולכן בקלות יכולות לעבוד פרטי), ובמיוחד לעבוד במעון היום השיקומי ובגני התקשורת, כאשר יש תחרות למקומות עבודה נוחים יותר. בשנה האחרונה העמותה שילמה מכיסה עבור סה"כ 25 מוטסות ומקומיות מענק של 25,000 ש"ח בשנה, ובסכום כולל של כ-625,000 ש"ח.

החלטת הממשלה מס' 4297 בעניין העיר אילת:

במקביל להודעה של "אותי" על חוסר היכולת להמשיך להפעיל את הטב"מ באילת, קודמה והתקבלה החלטת הממשלה מס' 4297. פרק ב', סעיף 4, יש התייחסות ישירה לטב"מ כדלהלן:

לקדם מתן טיפולים בריאותיים מקדמים (טב"מ) לילדים עם אוטיזם באזור באמצעות מימון הטסת מטפלים מיומנים ועלויות הלנה עבור השנים 2027 עד 2030. לצורך ביצוע האמור בסעיף זה יוקצה למשרד הבריאות סך של 3 מיליון ₪ מהמקור המפורט בסעיף 54 שלהלן, במריסה שווה בין השנים 2027-2030.

סעיף זה נותן מענה לכל העלויות של הטסה ולינה של המטפלות המוטסות לאילת, היינו סכום של 300,000 ש"ח שיינתן מתקציב משרד רוה"מ, במקום מתקציב משרד הבריאות ועיריית אילת.

אלא שלאחר הגשת הבקשה התברר משיחות עם החשבת ומנכ"לית עמותת "אותי", שהטסה ולינה איננו העלות היחידה או המרכזית אלא יש את העלויות הנוספות שפורטו לעיל, ובלי מקור תקציבי לעלויות הנוספות, בעיקר "ביטול זמן" ומענקי פריפריה, עמותת "אותי" לא תוכל להמשיך את הטב"מ, גם לאחר החלטת הממשלה.

מכיוון שיש קושי ממשי ביישום החלטת הממשלה שבסעיף 4, לכן התקבל אישור מאגף תקציבים במשרד האוצר להישען על סעיף 6, לצורך הסטת תקציב מסעיף 4 לסעיף 1. להלן סעיף 6:

פרק ב' סעיף 6:

ככל שבמהלך יישום הסעיף הוכח כי קיים קושי ממשי ליישם את אחד מהכלים המנויים בסעיפים 1-4 לעיל, מוסמך שר הבריאות להסיט תקציב בין הסעיפים מזכירות הממשלה 3 / 25 כאמור, בהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר. סכום ההסטה מכל סעיף לא יעלה על 4 מלש"ח או 20% הנמוך מביניהם.

מכיוון שהתקציב לשנה עומד על סכום של 750,000 ש"ח, הרי ש-20% ממנו עומד על סכום של 150,000 ש"ח, אותו אנו מבקשים להסיט לסעיף 1 לצורך נתינת "תמריצי פריפריה", וזאת על סמך הכתוב בסעיף זה:

פרק ב' סעיף 1:

לקדם מתווה למשיכת כוח אדם איכותי עבור השנים 2026 עד 2030 במקצועות הרפואה והבריאות, בהתאם לאמות המידה והתנאים שייקבעו על ידי משרד הבריאות ואגף שחר והסכמי עבודה במשרד האוצר. לצורך ביצוע



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

האמור בסעיף זה, יוקצה למשרד הבריאות סך של 20 מיליון ₪ מהמקור המפורט בסעיף 54 שלהלן, כך שבשנת 2026 יוקצו 3 מל"ח והיתר יוקצו בפריסה שווה בין השנים 2027-2030.

לסיכום, החלטת הממשלה מאפשרת לתקצב את ההטעות ולינות בסך של 300,00 ש"ח, ועוד 150,000 ש"ח לצורך תמריצי פריפריה למשיכת כוח אדם במקצועות הבריאות. ובסה"כ 450,000 ש"ח (מתוך הסכום השנתי של 750,000 ש"ח).

השתתפות משרד הבריאות:

מכיוון שהסכום של 150,000 ש"ח לא מכסה את רוב העלות של תמריצי פריפריה לצורך הפעלת הטב"מ באילת, לכן אגף התקציבים במשרד הבריאות הסכים להוסיף את אותו סכום של 200,000 ש"ח שניתן כל שנה על ידי משרד הבריאות, וכך ביחד הסכום הנוסף לתשלום תמריצי פריפריה יעמוד על 350,000 ש"ח.

ההתקשרות עם עמותת "אות" כספק יחיד בפטור ממכרז:

ההתקשרות נדרשת לצורך העברת תשלום עבור הטעות מטפלות והלנתן בעיר אילת. הסדר זה יאפשר עבודת הצוות הטיפולי במהלך יומיים רצופים בהם יינתנו שעות טיפול נדרשות לילדים על רצף האוטיות בעיר אילת.

ההתקשרות כוללת התחייבות להעסיק מטפלות ממקצועות הבריאות הגרות בעיר אילת ובסביבתה, כאשר נדרשים תמריצי פריפריה כדי לגייס מטפלות אלו לעבוד בטב"מ בגני התקשורת, ובמעון היום השיקומי לאוטיות בעיר אילת. כאמור לעיל, תמריצים אלו ניתנים גם למטפלות המוטסות בלי קשר למרכיב "ביטול הזמן", כי בלעדי תמריצים אלו, המטפלות לא היו עוזבות את המרכז, שם יש להן גם קליניקות פרטיות, וגם עבודה ציבורית זמינה.

לאחר שיחות עם עמותת "אות" התקבלה הסכמה שמשרד הבריאות יממן ביחד עם תקציב ממשרד ראש הממשלה את עלות ההעסקה, הטיסה והלינה של מטפלות הטב"מ **בסכום כולל של 650,000 ₪ לשנת הלימודים תשפ"ז.**

הסכום הזה מורכב מעלויות הטסה ולינה בסכום של 300,000 ₪ (תקציב רוה"מ) ועוד 350,000 ₪ של תמריצי פריפריה למטפלות המוטסות ולמטפלות מאילת ובסביבתה, במימון משותף של משרד רוה"מ ומשרד הבריאות.

בסה"כ יטיסו כ- 6 מטפלות. בנוסף, הן יטיסו 2 פסיכיאטריות 3 פעמים בשנה לצורך הערכה, התערבות ומעקב רפואי/מקצועי, ורכות היחידה לפי הצורך.

בנוסף, עיריית אילת התחייבה לתקצב 100,000 ₪ עבור עלויות מוניות הלוח ושוב משדה התעופה רמון לגני התקשורת בעיר כדי שיגיעו בזמן לטיפולם.

כפי שעולה מהנתונים לעיל, **הסכומים הללו אינם מכסים את כל העלויות במימוש הטב"מ** שכולל גם ביטול זמן למוטסות, וכן עלויות גבוהות יותר של תמריצי הפריפריה לכלל העובדות. את הסכומים הנוספים הללו עמותת "אות" הסכימה לקחת על עצמה, וזאת מפאת היותה עמותה ללא מטרות רווח עם חזון לתת את הטב"מ גם לילדי אילת. ברור אם כן שמדובר בספק יחיד, ואכן בשיחה עם ספק אחר של טב"מ שהתעניין בכניסה לאילת, כשהובהר שלא ישולמו כספי ביטול זמן, הם הודיעו שאין להם עניין לתת טב"מ באילת.



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

פירוט רכיבי העלויות:

הטסה ולינה:

(תחשיב עבור 10.5 חודשים בשנה).

עלות מטפלת מוטסת לחודש:

טיסה – הלוך וחזור	582	(עלויות ממוצעות – עיקר הטיסות הינן לפי ארקיע)
לינה	500	(בחודשים נובמבר-אפריל - 400 , מאי-יולי 550 , אוגוסט-אוקטובר 850)
	1082	

עלויות			
הטסה	לינה	סה"כ	
160,000	133,000	293,000	גני תקשורת ומעון יום שיקומי
160,000	133,000	293,000	סה"כ עבור מטפלות מוטסות

סה"כ עבור פסיכיאטריות מוטסות 7000

סה"כ עבור 6 מטפלות ופסיכיאטריות 300,000

תמריצי פריפריה:

תמריצי פריפריה למטפלות המוטסות ולמטפלות מאילת וסביבתה:

משרד הבריאות:	200,000
משרד רוה"מ:	150,000
סה"כ:	350,000

עלות כוללת להפעלת הטב"מ על ידי עמותת "אותי" לשנת תשפ"ז: 650,000 ש"ח

ס.ת: 24071453

מרכז קרנות: 24001311

תקופת ההתקשרות: 1.9.26 – 30.8.27

בברכה,

ד"ר רפי לטנר
מנהל המחלקה לאוטיזם



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	
תאריך:	27.7.26

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ (29)3 / ☐ (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ס מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ ביצוע עבודה☒ שירותים☐ טובין

שם הספק:	עמותת "אותי"
מספר הספק (ח.פ.ח.ע.מ/מספר עמותה)	580183986
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	₪ 650,000
תקופת ההתקשרות:	1.9.26-31.8.27

עמוד 1 מתוך 2

שם המאשר: ליאור אגאי
תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

בתוקף מיום: 01.01.2010

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

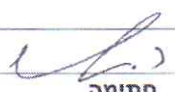
1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

מדובר בעמותה היחידה בעיר אילת אשר מספקת שירות לילדים על רצף האוטיות, טיפול בריאותי מקדם ניתן ע"פ חוק וכל ילד על הרצף זכאי לקבלו. לאור מומחיות העמותה במתן טיפול זה, קשרי גומלין חיוניים שהעמותה יצרה עם כל הגורמים הטיפולים הרלוונטיים ומוכנותה לספק אנשי מקצוע לעיר אילת על אף המרחק ובידוד גיאוגרפי של העיר ולאור כך שאין אנשי מקצוע רלוונטיים למתן טיפול בריאותי מקדם בעיר אילת, עמותת אותי הינה הספק היחיד אשר מסוגל לתת שירות זה הנדרש בחוק. הרחבה והסבר נוסף במכתב המצורף.

ההתקשרות נדרשת לצורך העברת תשלום עבור הטסת מטפלים והלנתם בעיר אילת.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב.

 חתימה	מנהל המחלקה לאוטיות תפקיד בעל הסמכות המקצועית	רפי לטנר שם בעל הסמכות המקצועית
---	--	--

עמוד 2 מתוך 2

בתוקף מיום: 01.01.2010

<http://takam.mof.gov.il>
